Samenvatting onderzoek BSO – Basisschool de Smaragd

1. Aanleiding

Tijdens de voorbereiding van Basisschool de Smaragd is vanuit ouders de vraag gesteld of het mogelijk is om het schoolgeld te verlagen door de school te combineren met een BSO.

De gedachte hierachter is dat ouders voor geregistreerde kinderopvang, afhankelijk van hun persoonlijke situatie, kinderopvangtoeslag kunnen ontvangen. Wanneer de BSO na aftrek van alle kosten een positief resultaat behaalt, zou dit resultaat mogelijk kunnen worden gebruikt om het schoolgeld van ouders die het combinatiepakket afnemen te verlagen.

Het bestuur heeft deze mogelijkheid globaal financieel en praktisch onderzocht.

2. Uitgangspunt schoolgeld

Voor een financieel sluitende begroting van Basisschool de Smaragd is uitgegaan van:

€ 6.600 per leerling per jaar.

Dit bedrag moet uiteindelijk voor iedere leerling beschikbaar zijn voor de exploitatie van de school.

Bij een combinatiepakket zou een ouder bijvoorbeeld minder dan € 6.600 rechtstreeks aan schoolgeld kunnen betalen wanneer het verschil daadwerkelijk kan worden aangevuld vanuit een positief resultaat van de BSO.

Voorbeeld:

Schoolgeld regulier: € 6.600
Positief BSO-resultaat per combinatiekind: € 1.000
Mogelijk schoolgeld combinatiepakket: € 5.600

Voor de school blijft dan in totaal € 6.600 beschikbaar.

Een negatief resultaat van de BSO mag daarentegen niet ten laste komen van de schoolbegroting.

3. Mogelijke BSO-opzet

In de eerste berekeningen is uitgegaan van opvang gedurende 40 schoolweken per jaar en geen opvang tijdens de schoolvakanties.

Oorspronkelijke variant:

maandag t/m donderdag 4,5 uur BSO per dag
18 uur per week
40 weken per jaar
720 BSO-uren per kind per jaar

Vervolgens is onderzocht wat één extra uur opvang per dag doet met de financiële haalbaarheid.

Ruimere variant:

maandag t/m donderdag 5,5 uur BSO per dag
22 uur per week

40 weken per jaar
880 BSO-uren per kind per jaar

Bij een BSO-uurtarief van € 9,98 bedraagt de bruto BSO-prijs in deze ruimere variant:

880 × € 9,98 = € 8.782,40 per kind per jaar.

Dit is het bruto opvangbedrag. Ouders kunnen, wanneer zij aan de voorwaarden voldoen, hierover kinderopvangtoeslag ontvangen.

4. Leeftijdsopbouw potentiële BSO-kinderen

Op basis van de huidige belangstellingslijst is gekeken naar de kinderen in de leeftijden waarbij BSO naar verwachting het meest relevant is.

De oorspronkelijke verdeling is:

4 jaar: 1 kind
5 jaar: 4 kinderen
6 jaar: 5 kinderen
7 jaar: 2 kinderen
8 jaar: 2 kinderen
9 jaar: 5 kinderen

Totaal: 19 potentiële BSO-kinderen van 4 t/m 9 jaar.

Wanneer wordt aangenomen dat uiteindelijk ongeveer 50% van de belangstellenden daadwerkelijk voor Basisschool de Smaragd kiest en deze uitval ongeveer gelijk over de leeftijden verdeeld is, blijven theoretisch ongeveer 9 à 10 potentiële BSO-kinderen over.

Niet ieder schoolgezin zal vervolgens daadwerkelijk BSO willen afnemen. Het werkelijke aantal is daarom vooraf moeilijk te voorspellen.

5. Personele uitgangspunten

Voor de berekeningen is bewust niet uitgegaan van een zeer laag personeeltarief.

Voor een gekwalificeerd pedagogisch medewerker (PM) is gerekend met:

€ 50 per uur.

Vanwege de afgelegen ligging van het pand vindt het bestuur het vanuit veiligheidsoogpunt niet wenselijk dat één medewerker alleen met de kinderen in het gebouw aanwezig is.

Daarom is als aanvullend uitgangspunt genomen dat tijdens de BSO altijd minimaal twee volwassenen aanwezig zijn.

Zolang volgens de beroepskracht-kindratio één gekwalificeerde PM voldoende is, kan de tweede aanwezige bijvoorbeeld een ondersteunende kracht of geschikte student zijn die niet meetelt als beroepskracht.

Hiervoor is in de berekening uitgegaan van:

€ 20 per uur.

Bij 880 opvanguren per jaar betekent dit:

1 PM: 880 × € 50 = € 44.000 per jaar

Tweede aanwezige: 880 × € 20 = € 17.600 per jaar

Wanneer op grond van de beroepskracht-kindratio twee beroepskrachten nodig zijn, is in de berekening uitgegaan van twee PM'ers à € 50 per uur.

2 PM'ers: 2 × 880 × € 50 = € 88.000 per jaar

De tweede ondersteunende kracht van € 20 vervalt in dat scenario; er zijn dus geen drie personen tegelijk begroot.

6. Overige kosten

Naast personeel is in de globale begroting rekening gehouden met onder andere:

- toerekening huisvestingskosten;
- eten, drinken en materialen;
- schoonmaak;
- pedagogisch beleid en pedagogische coaching;
- verzekeringen;
- VOG/Personenregister Kinderopvang;
- EHBO en scholing;
- administratie en software;
- kosten rondom toezicht, gemeente en GGD;
- accountant/boekhouding;
- overige en onvoorziene kosten.

Voor eten, drinken en materialen is gerekend met circa **€ 300 per kind per jaar**.

De overige vaste kosten zijn gebaseerd op globale ramingen. Bij verdere uitwerking moeten hiervoor daadwerkelijke offertes en bedragen worden opgevraagd.

7. Financiële uitkomst – 22 uur BSO per week

Op basis van bovenstaande uitgangspunten ontstaat het volgende globale beeld:

BSO-kinderen	Personele bezetting	Resultaat BSO per jaar	Resultaat per BSO-kind
4	1 PM + 2e persoon	- € 43.870	- € 10.968
5	1 PM + 2e persoon	- € 35.388	- € 7.078

BSO-kinderen	Personele bezetting	Resultaat BSO per jaar	Resultaat per BSO-kind
6	1 PM + 2e persoon	- € 26.906	- € 4.484
7	1 PM + 2e persoon	- € 18.323	- € 2.618
8	1 PM + 2e persoon	- € 9.541	- € 1.193
9	1 PM + 2e persoon	- € 759	- € 84
10	1 PM + 2e persoon	+ € 8.024	+ € 802
11	1 PM + 2e persoon	+ € 16.506	+ € 1.500
12	1 PM + 2e persoon	+ € 24.989	+ € 2.082
13	2 PM	+ € 6.067	+ € 467
14	2 PM	+ € 14.549	+ € 1.039
15	2 PM	+ € 23.032	+ € 1.535

Deze bedragen zijn indicatief en gebaseerd op de hiervoor genoemde aannames.

8. Mogelijke invloed op het schoolgeld

Wanneer het volledige positieve BSO-resultaat zou worden gebruikt om het schoolgeld van de combinatiegezinnen te verlagen, ontstaat theoretisch het volgende beeld:

BSO-kinderen	Resultaat per kind	Theoretisch schoolgeld combinatie
9	- € 84	geen korting mogelijk
10	+ € 802	ca. **€ 5.798**
11	+ € 1.500	ca. **€ 5.100**
12	+ € 2.082	ca. **€ 4.518**
13	+ € 467	ca. **€ 6.133**
14	+ € 1.039	ca. **€ 5.561**
15	+ € 1.535	ca. **€ 5.065**

Hieruit blijkt direct waarom een vooraf vastgestelde structurele korting lastig is.

Bij 12 kinderen zou theoretisch ruim € 2.000 per combinatiekind beschikbaar zijn. Wanneer door de groepssamenstelling een extra gekwalificeerde PM nodig wordt, kan dat beschikbare resultaat echter sterk teruglopen.

Het aantal kinderen stijgt dan, terwijl de beschikbare ruimte voor korting juist daalt.

9. Waarom geen vaste korting wordt voorgesteld

De berekeningen laten zien dat het BSO-resultaat sterk afhankelijk is van:

- het aantal deelnemende kinderen;
- de leeftijden van deze kinderen;
- de wettelijke beroepskracht-kindratio;
- het moment waarop een tweede gekwalificeerde PM nodig is;
- het daadwerkelijke uurtarief van medewerkers;
- het gebruik van de aangeboden opvanguren;
- de uiteindelijke vaste en variabele kosten.

Basisschool de Smaragd heeft per leerling € 6.600 nodig. Het bestuur vindt het daarom niet verantwoord om vooraf een vaste korting te beloven wanneer niet zeker is dat het BSO-resultaat deze korting daadwerkelijk kan financieren.

10. Regelgeving en praktische haalbaarheid

De financiële berekening is slechts één onderdeel van het onderzoek. Voordat een BSO daadwerkelijk kan starten, moet onder andere worden onderzocht en geregeld:

- of kinderopvang op de locatie planologisch en gemeentelijk is toegestaan;
- welke vergunningen of toestemmingen van de gemeente nodig zijn;
- of de verhuurder vanuit de gemeente een extra financiële last krijgt voor het gebruik van het pand als kinderopvang;
- registratie in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK);
- toetsing en toezicht door de GGD;
- voldoen aan de eisen uit de Wet kinderopvang;
- pedagogisch beleidsplan;
- inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker/coach;
- voldoen aan de beroepskracht-kindratio;
- kwalificatie-eisen voor pedagogisch medewerkers;
- VOG's en inschrijving in het Personenregister Kinderopvang;
- kinder-EHBO;
- veiligheids- en gezondheidsbeleid;
- achterwacht en calamiteitenregeling;

- personeelsplanning en vervanging bij ziekte;
- verzekeringen;
- administratie en facturatie;
- verwerking van BSO-uren op een wijze die voldoet aan de voorwaarden voor kinderopvangtoeslag;
- aparte en controleerbare financiële administratie voor de BSO;
- eventuele eisen aan inrichting, buitenruimte, brandveiligheid en gebruik van het gebouw.

Daarnaast moet worden onderzocht of en onder welke voorwaarden een positief resultaat van de BSO binnen de gekozen juridische structuur kan worden gebruikt om het schoolgeld van combinatiegezinnen te verlagen. Dit moet juridisch, fiscaal en administratief correct worden ingericht.

11. Juridische/organisatorische structuur

VO de Smaragd wordt geëxploiteerd vanuit een stichting met ANBI-status en zonder winstoogmerk.

Wanneer de BSO binnen dezelfde stichting zou worden georganiseerd, moet vooraf worden onderzocht of dit past binnen onder andere:

- de statutaire doelstelling van de stichting;
- de ANBI-status;
- fiscale regelgeving;
- kinderopvangregelgeving;
- de wijze waarop kosten en opbrengsten tussen school en BSO worden toegerekend.

School en BSO zullen financieel goed van elkaar te onderscheiden moeten zijn.

Het uitgangspunt van het bestuur is dat de school niet financieel verantwoordelijk mag worden voor structurele verliezen van de BSO.

12. Conclusie en mogelijkheid voor vervolg

Het oorspronkelijke idee — BSO aanbieden en het positieve resultaat gebruiken om het schoolgeld voor combinatiegezinnen structureel te verlagen — is interessant, maar blijkt in de praktijk aanzienlijk complexer dan alleen het toevoegen van opvanguren.

De berekeningen laten zien dat een BSO bij voldoende kinderen financieel positief kan draaien. Tegelijkertijd is het resultaat grillig en sterk afhankelijk van de groepsgrootte, leeftijden en personeelsbezetting.

Daarnaast vraagt het opzetten van een BSO om een volledig afzonderlijk traject met onder andere gemeente, verhuurder, GGD, LRK-registratie, personeelseisen, beleid, administratie en verzekeringen.

Het bestuur van De Smaragd heeft naast het opstarten van Basisschool de Smaragd, het draaiende houden van VO de Smaragd en de eigen banen/bedrijven onvoldoende tijd om dit traject zelf verder uit te werken.

Daarom wordt de BSO op dit moment niet door het bestuur verder opgezet.

Wanneer één of meerdere ouders enthousiast zijn over dit idee en bereid zijn om het project verder te onderzoeken en uit te werken, staat het bestuur ervoor open om hierover in gesprek te gaan.

Dit document kan daarbij als eerste financiële en organisatorische basis worden gebruikt. Alle aannames, wettelijke eisen, tarieven, vergunningen en kosten moeten vóór een eventuele daadwerkelijke start opnieuw worden gecontroleerd en waar nodig door deskundigen worden bevestigd.